



Российская Федерация  
Иркутская область

Администрация города Усолье-Сибирское

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19 09 2025 № 1635-па

**Об основных направлениях  
бюджетной и налоговой политики  
города Усолье-Сибирское на 2026 год  
и плановый период 2027 и 2028 годов**

Руководствуясь статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, решением Думы города Усолье-Сибирское от 21.12.2023 № 98/8 «Об утверждении положения о бюджетном процессе города Усолье-Сибирское», в соответствии со статьями 28, 55 Устава муниципального образования «город Усолье-Сибирское», администрация города Усолье-Сибирское

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики города Усолье-Сибирское на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Официальное Усолье».
3. Контроль за исполнением данного постановления оставляю за собой.

И. о. мэра города



Ю.А. Тимофеева

## 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Основные направления бюджетной и налоговой политики города Усолье-Сибирское на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов подготовлены на основании требований Бюджетного кодекса Российской Федерации с отражением целей и задач бюджетной и налоговой политики города Усолье-Сибирское, определяют условия, на основании которых составляется проект местного бюджета на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов и сохраняет преемственность бюджетной и налоговой политики предыдущего планового периода и ориентирована на реализацию основных задач, определенных Указами Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской

Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024 года, основными параметрами прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемые изменения цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, Стратегией социально-экономического развития муниципального образования «город Усолье-Сибирское» на период до 2036 года, утвержденной решением Думы города Усолье-Сибирское от 26.01.2023 г. № 8/8.

Бюджетная и налоговая политика города Усолье-Сибирское на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов ориентирована на обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы в среднесрочной перспективе, повышение качества бюджетного планирования, безусловное исполнение принятых бюджетных обязательств, прозрачность и открытость бюджетного процесса, выполнение задач муниципального уровня, обозначенных Правительством Российской Федерации и Правительством Иркутской области в сфере налоговой и бюджетной политики на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

## 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ

Основными направлениями бюджетной политики города Усолье-Сибирское на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов являются:

- обеспечение сбалансированности доходных источников и расходных обязательств местного бюджета;
- соблюдение предельных значений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- закрепление положительных результатов, достигнутых при формировании и исполнении местного бюджета за предыдущие годы;
- безусловное исполнение принятых расходных обязательств;
- установление приоритетных направлений расходов местного бюджета;
- сохранение социальной направленности;

- взвешенный подход к увеличению и принятию новых расходных обязательств;
- организация и подготовка проведения мероприятий по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств, сокращению неэффективных расходов, оптимизация расходов на содержание бюджетной сети при сохранении доступности и качества оказываемых муниципальных услуг;
- формирование местного бюджета с учетом использования программно-целевых методов бюджетного планирования;
- участие в государственных программах Российской Федерации, государственных программах Иркутской области для обеспечения максимального привлечения межбюджетных трансфертов из федерального и областного бюджетов для развития территории города Усолье-Сибирское;
- своевременное выполнение долговых обязательств по обслуживанию и погашению муниципальных заимствований;
- проведение на постоянной основе мониторинга налогового и бюджетного законодательства с целью оперативного внесения изменений в соответствующие муниципальные правовые акты, методическое обеспечение бюджетного процесса;
- усиление муниципального финансового контроля, а также финансового аудита главных распорядителей и администраторов бюджетных средств;
- прозрачность и открытость бюджетного процесса, возможность участия граждан и общественных организаций в формировании местного бюджета;
- соблюдение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Проведение взвешенной долговой политики путем:

- замещения коммерческих кредитов бюджетными кредитами и бюджетными кредитами на пополнение остатков средств на счете бюджета города;
- обеспечения потребностей бюджета города в заемном финансировании при поддержании приемлемых уровней риска и стоимости заимствований;
- исполнения долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Обеспечение прозрачности и открытости бюджета города путем проведения публичных слушаний по проектам решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и решения об исполнении бюджета за отчетный период.

В сфере транспортного обслуживания населения продолжится реализация мероприятий по повышению уровня транспортного обслуживания населения путем предоставления субсидии в целях возмещения недополученных доходов в связи с предоставлением льгот на проезд в городском общественном транспорте (кроме такси) обучающимся общеобразовательных учреждений, регулярных перевозок пассажиров и багажа наземным транспортом по регулируемым тарифам в границах города Усолье-Сибирское.

В сфере дорожного хозяйства продолжится реализация мероприятий, направленных на повышение уровня содержания автомобильных дорог и улучшение их технического состояния, обеспечение безопасности движения. Приоритетными направлениями расходов муниципального дорожного фонда остаются расходы на



содержание улично-дорожной сети, текущего и капитального ремонта автомобильных дорог.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства продолжится реализация мероприятий по развитию и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, эффективному и рациональному использованию энергетических ресурсов, охране окружающей среды, развитию системы обращения с отходами производства и потребления, созданию условий для безопасного проживания граждан на территории города, благоустройству общественных и дворовых территорий.

В сфере дополнительного образования обеспечение доступности отдыха детей и их оздоровления в каникулярное время продолжают функционировать лагеря дневного пребывания при образовательных организациях.

С целью патриотического воспитания детей и молодежи в образовательных организациях города продолжит функционировать воспитательная система (советники директоров школ по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениям, военно-патриотические и военно-спортивные объединения, молодежная общественная организация поисково-краеведческих отрядов «Дань памяти», всероссийское общественное движение "Волонтеры Победы" в городе Усолье-Сибирское, отделение "Юнармия" в городе Усолье-Сибирское и т. д.).

В сфере культуры планируются мероприятия по комплектованию книжных фондов муниципальной библиотеки.

В сфере физической культуры и спорта продолжится реализация мероприятий по пропаганде активного здорового образа жизни, вовлечению различных категорий населения в систематические занятия физической культурой и спортом, обеспечению условий для развития массового спорта и физической культуры, развитию детско-юношеского спорта, развитию спортивной инфраструктуры. Для увеличения численности занимающихся физической культурой и спортом на территории города Усолье-Сибирское построен и введен в эксплуатацию в 2024 году спортивный объект, отвечающий современным требованиям - физкультурно-оздоровительный комплекс.

В целях реализации принципа участия граждан в бюджетном процессе, объединения усилий органов местного самоуправления, граждан и организаций в определении приоритетов в решении городских проблем будет продолжена реализация практик инициативного бюджетирования в рамках проектов: «Народные инициативы», «Инициативные проекты», «Формирование комфортной городской среды».

Сохранение программно-целевого метода формирования бюджета города и обеспечение контроля за законностью, своевременностью, достижением целей, показателей и результатов реализации муниципальных программ. Одной из основных новаций бюджетного процесса 2026-2028 годов является трансформация муниципальных программ города Усолье-Сибирское. Целями реформы является четкая синхронизация муниципальных программ города Усолье-Сибирское с целями и задачами государственных программ Российской Федерации и региональных государственных программ Иркутской области, формирование их на тех же подходах и проектных принципах управления, а также повышение финансовой и

управленческой гибкости при исполнении муниципальных программ. Радикальное трансформирование муниципальных программ города Усолье-Сибирское предусматривает: обособление проектной (муниципальные проекты) и процессной (осуществление нормативно обусловленных функций) деятельности. При этом каждый муниципальный проект с 2026 года нацелен на получение конкретного, измеримого результата в установленный срок; детализацию результатов (мероприятий) и целевых показателей; упрощение процедур управления муниципальными программами; компактный формат муниципальных программ, но при этом более информативный и хорошо структурированный, доступный и понятный для всех: людей, экспертов и общественности и т.д. Обновленные в соответствии с новой методологией муниципальные программы города Усолье-Сибирское планируется ввести в действие с 1 января 2026 года. В соответствии с постановлением администрации города Усолье-Сибирское от 01 июля 2025 года № 1161-па с 2026 года в городе Усолье-Сибирское будут реализовываться 13 муниципальных программ. Реализация указанных изменений потребует пересмотра подходов к порядку проведения и критериям оценки эффективности реализации муниципальных программ города Усолье-Сибирское.

Одним из направлений бюджетной политики города Усолье-Сибирское является задача обеспечения прозрачности (открытости), понятности и доступности данных для населения города по вопросам финансово-бюджетной сферы. Для решения задачи продолжится размещение информационно-разъяснительных материалов на всех стадиях бюджетного процесса путем размещения информационного ресурса «Бюджет для граждан», «Финансовая грамотность для граждан» в доступной и наглядной форме на официальном сайте администрации города Усолье-Сибирское в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечивающей актуальность основных сведений о местном бюджете и его исполнении, а также представление бюджетных данных для всех заинтересованных пользователей в понятной и доступной форме, вовлечение граждан в обсуждение бюджетного процесса (путем проведения открытого голосования или конкурсного отбора).

Кроме того, продолжится размещение и поддержание в актуальном состоянии бюджетных данных о формировании и исполнении местного бюджета на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации в системе «Электронный бюджет».

## **1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ, БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ В ОБЛАСТИ ДОХОДОВ БЮДЖЕТА ГОРОДА И МУНИЦИПАЛЬНОГО ДОЛГА**

Основные направления налоговой политики города Усолье-Сибирское, бюджетной политики в области доходов бюджета и муниципального долга на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов подготовлены в соответствии с пунктом 2 статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях составления проекта бюджета города на очередной финансовый год и плановый период и обеспечивают

прозрачность и открытость бюджетного планирования.

Основной целью налоговой политики муниципального образования является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета города, финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, формируемых с учетом государственных направлений развития и целей социально-экономического развития города Усолье-Сибирское.

Бюджетная и налоговая политика на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов обеспечивает преемственность целей и задач предыдущего периода и направлена на достижение стратегической цели - повышение качества жизни населения и обеспечение социальной стабильности.

Налоговая политика города Усолье-Сибирское реализуется посредством:  
установления ставок и определения порядка предоставления льгот по местным налогам;

повышения качества администрирования доходных источников;

своевременного выявления и отмены неэффективных налоговых расходов.

В целях сохранения и развития устойчивой доходной базы бюджета города в 2026-2028 годах необходимо продолжить реализацию мероприятий по следующим направлениям:

1) создание благоприятных условий для привлечения и развития инвестиционной деятельности на территории города, которые объективно являются необходимой основой для увеличения доходов бюджета;

2) повышение эффективности управления муниципальной собственностью, а также активизации работы в части актуализации базы данных, необходимой для начисления имущественных налогов, и расширение налогооблагаемой базы по ним;

3) реализация мероприятий по стимулированию работодателей к соблюдению трудового законодательства при оформлении трудовых отношений и легализации «теневой» заработной платы, снижению неформальной занятости;

4) продолжение практики организации работы с предпринимателями и организациями города в рамках развития социального партнерства, в целях привлечения дополнительных доходов на поддержание объектов социальной сферы, а также других направлений расходов;

5) проведение ежегодной оценки эффективности налоговых расходов (налоговых льгот и пониженных ставок) в целях минимизации риска неэффективных налоговых расходов и обеспечения оптимального выбора объектов для предоставления поддержки в форме льготного налогообложения;

6) совершенствование налогового администрирования, в том числе повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам;

7) вовлечение институтов гражданского общества в бюджетный процесс с учетом реализации программ развития территорий города, инициативных проектов;

8) осуществление деятельности городской межведомственной комиссии по вопросам обеспечения полноты поступлений доходов в бюджет города с целью сокращения недоимки, а также повышения качества работы с задолженностью по неналоговым доходам бюджета города, способствующее ее минимизации;



9) развитие информационной открытости бюджетного процесса города в целях информирования граждан по вопросам формирования и исполнения бюджета, а также вовлечения граждан в процедуру обсуждения и принятия решений;

10) участие в организации и проведении информационной кампании по повышению финансовой грамотности граждан, а также привлечению их к уплате имущественных налогов в установленный срок;

11) своевременная актуализация муниципальных правовых актов города Усолье-Сибирское в сфере налогового регулирования с учетом изменений налогового законодательства Российской Федерации.

Реализация вышеуказанных мер будет способствовать устойчивому экономическому положению города, поддержанию стабильности бюджета, повышению эффективности бюджетной системы на местном уровне, обеспечению ключевых бюджетных приоритетов, поддержанию сбалансированности местного бюджета.

В рамках реализации налоговой реформы 2026 года на федеральном уровне планируются следующие изменения (проект Федерального закона «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» №00154001):

- Сдвиг сроков уплаты налогов. Сейчас любой предусмотренный Налоговым кодексом Российской Федерации срок, выпавший на выходной или нерабочий праздник, переносится на следующий за ним рабочий день. Для сроков уплаты налогов предлагается сделать исключение и сдвигать их в другую сторону и платить налоги до выходных и праздников. Нововведение не затрагивает сроки уплаты страховых взносов и сборов.

Срок уплаты имущественных налогов организаций изменится на месяц вперед. Таким образом, окончательный срок для уплаты налога по итогам года станет 28 марта вместо 28 февраля, а для авансовых платежей – 28 число второго месяца, следующего за завершившимся кварталом, вместо 28 числа первого месяца.

- Отмена ЕНП-уведомлений по имущественным налогам организаций. Начисления на ЕНС по транспортному, земельному налогам и «кадастровому» налогу на имущество организаций налоговые инспекции станут рассчитывать сами.

- Изменение порядка предоставления отсрочек (рассрочек): уменьшение списка документов и расширение сферы применения, включая сезонные виды деятельности. Предприниматели, в том числе из сельского хозяйства, смогут отсрочить или рассрочить налоговый платеж, если их доходы уменьшились более чем на 50% из-за природных условий или снижения спроса.

- Признание безнадежными и списание у физических лиц (не являющегося индивидуальным предпринимателем) пени до 500 руб., если другой задолженности нет.

- Лимит доходов для вычетов по НДФЛ на детей. Сейчас вычет положен до месяца, в котором 450 тыс. руб. достиг доход, выплаченный предоставляющим вычет работодателем (в подсчет идут доходы, облагаемые по пятиступенчатой шкале). С 2026 года при определении предела дохода физлица (450 тыс. руб.) будут учитываться только доходы по основной налоговой базе.

-НДФЛ с командировочных расходов. В перечень освобождаемых от НДФЛ сумм добавляют оплату для работника полиса ДМС, необходимого для въезда и пребывания на территории иностранных государств на время командировки.

- Льгота по туристическому налогу. От налога предполагается освободить проживание в составе услуг по санаторно-курортному лечению с оплатой за счет бюджетных средств.

- Перерасчет налога по патентной системе налогообложения. В случае уменьшения количества физических показателей у ИП будет право представить уточненное заявление на патент для перерасчета суммы налога.

Также, с 2026 года:

- работающие родители с двумя и более детьми и среднедушевым доходом ниже 1,5 региональных прожиточных минимумов смогут вернуть НДФЛ. Налог за прошлый год пересчитают по ставке 6%, а разницу вернут.

- при оказании работодателем своим работникам единовременной материальной помощи при рождении ребенка она не будет облагаться НДФЛ и страховыми взносами в сумме до 1 млн руб. (сейчас 50 тыс. руб.) и ее можно будет учесть во внереализационных расходах для целей налога на прибыль.

- отменяется норматив зачисления в местные бюджеты платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Политика управления муниципальным долгом города на 2026 год и плановый период 2027-2028 годов ориентирована на сохранение экономически обоснованного и безопасного уровня объема долговых обязательств, оптимизацию сроков муниципальных заимствований, соблюдение ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основными задачами долговой политики города является исключение рисков возникновения неисполнения установленных расходных обязательств, поддержание размера и структуры муниципального долга в объеме, обеспечивающем возможность исполнения долговых обязательств в полном размере в установленные сроки.

При управлении муниципальным долгом города необходимо продолжить ориентироваться на привлечение бюджетных кредитов из областного бюджета, в целях минимизации расходов на обслуживание муниципального долга.

И. о. мэра города



Ю.А. Тимофеева